

На основу одредаба чл. 5. и 15. Закона о Агенцији за борбу против корупције ("Службени гласник РС", бр. 97/08, 53/10, 66/11-УС, 67/13-УС, 112/13-аутентично тумачење и 8/15-УС), у поступку за одлучивање о постојању повреде Закона о Агенцији за борбу против корупције, против Гордане Ивковић из Крагујевца, [REDACTED] дана 12.12.2016. године директор Агенције за борбу против корупције доноси

РЕШЕЊЕ

I УТВРЂУЈЕ СЕ да је Гордана Ивковић, директор Економске школе Крагујевац, поступила супротно одредбама чл. 27. и 32. ст. 1. Закона о Агенцији за борбу против корупције, на тај начин што је са својим сином Предрагом Ивковићем закључила Уговор о раду бр. 1085/1 од 12.10.2012. године на основу којег је именовани засновао радни однос у наведеној школи, ради обављања послова наставника правне групе предмета, на одређено време, до одлучивања по расписаном конкурс, затим што је одлучујући по конкурс за пријем у радни однос донела Одлуку бр. 1372 од 31.12.2012. године којом је, од укупно четири кандидата који су испуњавали услове конкурса, за рад на радно место наставника правне групе предмета са пуним радним временом, на неодређено време, изабрала свог сина, Предрага Ивковића, након чега је са њим закључила Уговор о раду бр. 6/1 од 09.01.2013. године, на основу којег је именовани засновао радни однос у Економској школи Крагујевац за обављање послова наставника правне групе предмета - приправник, на неодређено време са пуним радним временом и зато што је дала сагласност, у наведеној школи заведену под бр. 123 од 19.02.2013. године, свом сину Предрагу Ивковићу за рад по основу Уговора о извођењу наставе у Средњој школи "Свети Архангел" Крагујевац, а да о сукобу интереса који је имала у конкретним ситуацијама, није писмено обавестила Агенцију за борбу против корупције,

па јој се, на основу одредбе чл. 51. ст. 1. Закона о Агенцији за борбу против корупције, изриче

МЕРА ЈАВНОГ ОБЈАВЉИВАЊА ПРЕПОРУКЕ ЗА РАЗРЕШЕЊЕ СА ЈАВНЕ ФУНКЦИЈЕ ДИРЕКТОРА ЕКОНОМСКЕ ШКОЛЕ КРАГУЈЕВАЦ

II Изрека и сажето образложење овог решења биће објављени у "Службеном гласнику Републике Србије" и "Службеном листу града Крагујевца".

III Трошкове објављивања овог решења сносиће Гордана Ивковић.

Образложење

Против Гордане Ивковић, директора Економске школе Крагујевац (у даљем тексту: Школа), 28.04.2016. године и допуном од 27.09.2016. године покренут је, на основу пријаве, поступак за одлучивање о постојању повреде одредаба чл. 27. и 32. ст. 1. Закона о Агенцији за борбу против корупције (у даљем тексту: Закон о Агенцији), због тога што је током вршења наведене јавне функције, са својим сином Предрагом Ивковићем закључила Уговор о раду бр. 1085/1 од 12.10.2012. године на основу којег је именовани засновао радни однос на одређено време у Школи, што је одлучујући по конкурс за пријем у радни однос за радно место наставника правне групе предмета са пуним радним временом на неодређено време, изабрала свог сина Предрага Ивковића, након чега је са њим закључила Уговор о раду бр. 6/1 од 09.01.2013. године, на основу којег је именовани у Школи засновао радни однос за обављање послова наставника правне групе предмета - приправник, са пуним радним временом на неодређено време и што је свом сину Предрагу Ивковићу дала сагласност, у школи заведену под бр. 123 од 19.02.2013. године за рад по основу Уговора о извођењу наставе у Средњој

школи "Свети Архангел" Крагујевац, а да о сукобу интереса који је имала у наведеним ситуацијама није писмено обавестила Агенцију за борбу против корупције (у даљем тексту: Агенција).

Изјашњавајући се на обавештење о покретању поступка, именована је, поред осталог, навела да сматра да није повредила правила о забрани сукоба интереса, који су прописани Законом о Агенцији, да је неспорно да јој је Предраг Ивковић син и да је именовани засновао радни однос у Школи. Навела је да је њен син стручни назив дипломирани правник стекао 10.10.2012. године, да је 12.10.2012. године засновао радни однос у Школи на одређено време, а да је 09.01.2013. године именовани засновао радни однос у Школи на неодређено време, након одлучивања по расписаном конкурс, и да је поступак у вези његовог заснивања у свему у складу са Законом о раду, што је потврђено и Записником о ванредном инспекцијском надзору. Навела је да није погодовала свом сину у односу на неког другог наставника у оквиру истог предмета у Школи, нити је било погодовања или дискриминације по било ком основу. Навела је да сматра да својим поступањем ни на који начин није стекла било какву корист или погодност за себе или повезано лице, да су сва права и обавезе из радног односа Предрага Ивковића идентични са правима и обавезама других наставника. Даље је навела да је један од услова за пријем у радни однос дипломираног правника у Школи био и дужина студирања, те да је увидом у документацију коју су кандидати приложили на конкурс утврђено да су исти студирали у просеку 10 година и да је било логично и рационално да Школски одбор Школе изабере оног кандидата који испуњава услове конкурса и који има боље резултате од других кандидата, те да због тога у доношењу одлуке о избору њеног сина у радни однос у Школи није било непотизма, да против наведене одлуке није било приговора, нити је подношена тужба надлежном суду у законом предвиђеним роковима. Навела је да Устав Републике Србије, Закон о раду, као и Закон о Агенцији нигде изричито не забрањују и не искључују могућност да сродник одговорног лица у установи од јавног значаја заснује радни однос у истој.

У свом накнадном изјашњењу именована је навела да је на наведени конкурс, који је објављен 05.12.2012. године у публикацији "Послови", пријаву, поред њеног сина, поднело још три кандидата који су благовремено обавештени о избору кандидата за пријем у радни однос у Школи.

Увидом у Регистар функционера, који води Агенција, утврђено је да Гордана Ивковић од 21.11.2009. године врши јавну функцију директора Школе.

Увидом у Уговор о раду бр. 1085/1 од 12.10.2012. године утврђено је да је Гордана Ивковић овим уговором примила у радни однос у Школи свог сина Предрага Ивковића, ради обављања послова наставника правне групе предмета, на одређено време, до одлучивања по расписаном конкурс.

Увидом у Одлуку о избору кандидата бр. 1372 од 31.12.2012. године утврђено је да је Гордана Ивковић, одлучујући по конкурс за пријем у радни однос за радно место наставника правне групе предмета са пуним радним временом на неодређено време, изабрала свог сина Предрага Ивковића, након претходно прибављеног мишљења Школског одбора Школе од 29.12.2012. године.

Увидом у Уговор о раду бр. 6/1 од 09.01.2013. године утврђено је да је Гордана Ивковић овим уговором примила у радни однос у Школи свог сина Предрага Ивковића за обављање послова наставника правне групе предмета - приправник, на неодређено време са пуним радним временом.

Увидом у Сагласност, у Школи заведену под бр. 123 од 19.02.2013. године, утврђено је да је Гордана Ивковић свом сину Предрагу Ивковићу дала сагласност за рад по основу Уговора о извођењу наставе у Средњој школи "Свети Архангел" Крагујевац.

У смислу чл. 2. Закона о Агенцији, повезано лице је, поред осталих, крвни сродник функционера у правој линији, приватни интерес је било каква корист или погодност за функционера или повезано лице, а сукоб интереса је ситуација у којој функционер има приватни интерес који утиче, може да утиче или изгледа као да утиче на



поступање функционера у вршењу јавне функције односно службене дужности, на начин који угрожава јавни интерес.

Применом наведене законске одредбе на утврђено чињенично стање закључено је да Предраг Ивковић у односу на Гордану Ивковић има својство повезаног лица, с обзиром на то да јој је син.

Одредбама чл. 27. Закона о Агенцији прописано је да је функционер дужан да јавну функцију врши тако да јавни интерес не подреди приватном, да ствара и одржава поверење грађана у савесно и одговорно вршење јавне функције, да избегава стварање односа зависности према лицу које би могло да утиче на његову непристрасност у вршењу јавне функције, а у случају да не може да избегне такав однос или такав однос већ постоји, да учини све што је потребно ради заштите јавног интереса и да не сме да користи јавну функцију за стицање било какве користи или погодности за себе или повезано лице.

Одредбом чл. 32. ст. 1. истог закона, прописана је обавеза функционера да приликом ступања на дужност и током вршења јавне функције, у року од осам дана, писмено обавести непосредно претпостављеног и Агенцију о сумњи у постојање сукоба интереса или о сукобу интереса који он или са њим повезано лице има.

Сагласно одредбама чл. 62. ст. 3. тач. 17. и чл. 130. ст. 3. Закона о основама система образовања и васпитања ("Службени гласник РС", бр. 72/09, 52/11, 55/13, 35/15 - др. закон, 68/15 и 62/16-УС), директор установе одлучује о правима, обавезама и одговорностима запослених, расписује конкурс и врши избор кандидата за пријем у радни однос.

Из наведених законских одредаба несумњиво произлази да између директора школе и запосленог у истој школи, који је, притом, у односу на директора школе повезано лице, постоји однос зависности, због чега је именована доношењем одлуке о избору свог сина, и закључивањем са њим уговора о раду, а затим и давањем сагласности за рад у другој школи, довела себе у ситуацију сукоба интереса.

Именована је, као директор Школе, на тај начин јавни интерес подредила приватном и јавну функцију искористила за стицање погодности за повезано лице, чиме је угрозила и поверење грађана у савесно и одговорно вршење јавне функције, што је супротно одредбама чл. 27. Закона о Агенцији.

Именована је, као функционер, пре свега, била дужна да избегне сукоб интереса, а када је већ донела одлуку којом је изабрала свог сина за радно место наставника правне групе предмета и закључила уговоре о раду на основу којих је именовани засновао радни однос у Школи, као и када је свом сину дала сагласност за рад у другој школи, била је дужна да о сукобу интереса који је у конкретним ситуацијама имала писмено обавести Агенцију, што није учинила, а што је утврђено провером службене евиденције Агенције. На тај начин повредила је и одредбу чл. 32. ст. 1. Закона о Агенцији.

Приликом одлучивања цењени су наводи из изјашњења именоване, али је нађено да нису од утицаја на доношење другачије одлуке у овој правној ствари. Без утицаја су наводи именоване да је поступак заснивања радног односа њеног сина у Школи у складу са Законом о раду и да својим поступањем није стекла било какву корист за повезано лице, јер се у овом поступку није одлучивало о повреди одредаба закона који регулишу радне односе, већ о поступању функционера супротно одредбама Закона о Агенцији, а тиме што је у радни однос у Школи примила свог сина, именована је погодовала повезаном лицу и себе довела у ситуацију сукоба интереса, с обзиром на то да директор школе одлучује о правима, обавезама и одговорностима запослених у школи. Без утицаја су наводи именоване да је један од услова за пријем у радни однос у Школи био и дужина студирања и да је због тога, а имајући у виду да су остали кандидати у просеку студирали 10 година, Школски одбор Школе изабрао њеног сина за пријем у радни однос у наведеној школи, јер међу условима које кандидат мора да испуњава за рад на радном месту наставника правне групе предмета у Школи, по конкурсу који је расписан 05.12.2012. године у публикацији "Послови", није наведен услов дужине студирања. Осим тога, Школски одбор Школе није изабрао Предрага Ивковића за пријем у радни

однос у Школи, већ је дао мишљење, након којег је именована донела одлуку о избору свог сина за пријем у радни однос у Школи, што је утврђено увидом у Записник са седнице Школског одбора Школе бр. 1374/1 од 31.12.2012. године и Одлуку о избору кандидата бр. 1372 од 31.12.2012. године, а тиме што остали кандидати нису подносили приговор на одлуку о избору њеног сина у радни однос у Школи, именовану не ослобађа од одговорности за повреду одредаба чл. 27. Закона о Агенцији, као ни од обавезе прописане одредбом чл. 32. ст. 1. истог закона.

Без утицаја је навод именоване да Устав Републике Србије и Закон о Агенцији изричито не забрањују да сродник одговорног лица у установи од јавног значаја заснује радни однос у истој, јер је сукоб интереса уставна категорија. Према чл. 6. Устава Републике Србије ("Службени гласник РС", бр. 98/06), нико не може вршити државну или јавну функцију која је у сукобу интереса са његовим другим функцијама, пословима или приватним интересима, а постојање сукоба интереса и одговорност при његовом решавању одређују се Уставом и законом. Одредбама чл. 1. и 5. тач. 2. и 3. Закона о Агенцији прописано је да се овим законом, поред осталог, уређују правила у вези са спречавањем сукоба интереса при вршењу јавних функција и да је Агенција надлежна да покреће поступак и изриче мере због повреде овог закона и да решава о сукобу интереса. Према томе, у вршењу јавне функције директора Школе именована је дужна да поступа у складу са одредбама Закона о Агенцији којима се прописују обавезе функционера и забрана сукоба интереса.

Цењени су и остали наводи именоване, али је оцењено да нису од утицаја на доношење другачије одлуке у овој правној ствари.

Приликом одлучивања о томе коју меру треба изрећи именованој, оцењено је да се изрицањем мере упозорења не би постигла сврха примене Закона о Агенцији, с обзиром на то да је Гордана Ивковић током вршења наведене јавне функције донела одлуку, закључила уговоре и дала сагласност за рад у другој школи којима је омогућила стицање одређених погодности за повезано лице, које последице се не могу отклонити. Стога је закључено да је изрицање мере јавног објављивања препоруке за разрешење једина одговарајућа мера у конкретном случају, па је сагласно одредби чл. 51. ст. 1. Закона о Агенцији и чл. 192. ст. 1. Закона о општем управном поступку ("Службени лист СРЈ", бр. 33/97, 31/01, "Службени гласник РС", бр. 30/10) у вези са чл. 3. ст. 4. Закона о Агенцији, одлучено као у ставу I диспозитива овог решења.

Одлуке као у ставовима II и III диспозитива овог решења донете су применом одредбе чл. 54. Закона о Агенцији.

УПУТСТВО О ПРАВНОМ СРЕДСТВУ:

Против овог решења може се изјавити жалба Одбору Агенције, у року од 15 дана од дана пријема овог решења. Жалба се предаје Агенцији непосредно или поштом.

Доставити:

- Гордани Ивковић,
- Школском одбору Економске школе Крагујевац
- архиви

